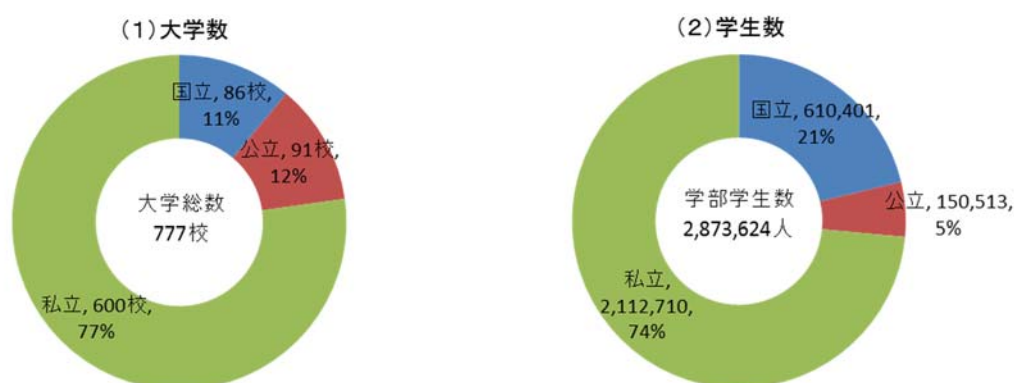


1. 私立大学の現況

(1) 大学の規模と財政基盤

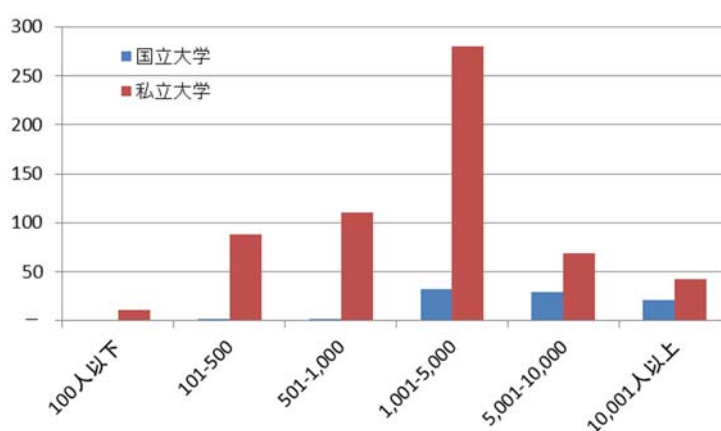
文部科学省の平成 28 年度学校基本調査によると、大学全体における私立大学の学校数と学生数の割合は共に 77%で、数値から見ると日本の高等教育の約 8 割を私立大学が担っていることになる。(図 1) 私立大学の規模では、学生数 5,000 名以下の大学が全体の 80%以上を占め、私立大学の大半は中小規模であることがわかる。(図 2) 少子化が進み、18 歳人口が減少する現在、小規模大学を多く抱える私立大学において学生の確保は、国立大学以上に深刻な問題である。



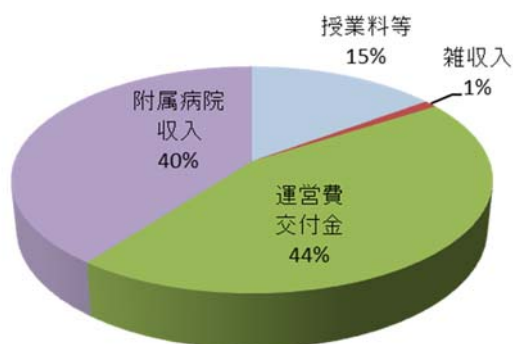
【図 1】国公立大学別大学数と学生数
文部科学省 平成 28 年度学校基本調査
<http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/List.do?bid=000001079879&cycocode=0>

国立大学と私立大学における大きな相違点として挙げられるのは、財政基盤である。主要な収入源は、国立大学では運営費交付金であるのに対し、私立大学は学生納付金で収入の 5 割強を占める。(図 3、図 4)

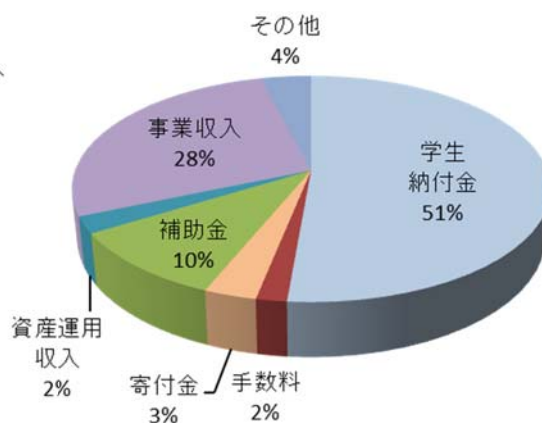
私立大学とは言え、自助努力だけでは経営が成り立たないため、政府からの補助金が



【図 2】学生数による大学の規模
文部科学省 平成 28 年度学校基本調査
<http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/List.do?bid=000001079879&cycocode=0>



【図3】国立大学の予算額
文部科学省「平成27年度国立大学法人運営費交付金予定額の概要」



【図4】私立大学の予算額
日本私立学校振興・共済事業団「平成27年度版今日の私学財政」平成26年度決算

重要な収入源になっている。私学への補助金については、私立学校振興助成法に定められている。

私立学校振興助成法（抜粋）

（目的）

第一条 この法律は、学校教育における私立学校の果たす重要な役割にかんがみ、国及び地方公共団体が行う私立学校に対する助成の措置について規定することにより、私立学校の教育条件の維持及び向上並びに私立学校に在学する幼児、児童、生徒又は学生に係る修学上の経済的負担の軽減を図るとともに私立学校の経営の健全性を高め、もって私立学校の健全な発達に資することを目的とする。

(2) 私立大学補助金の概要

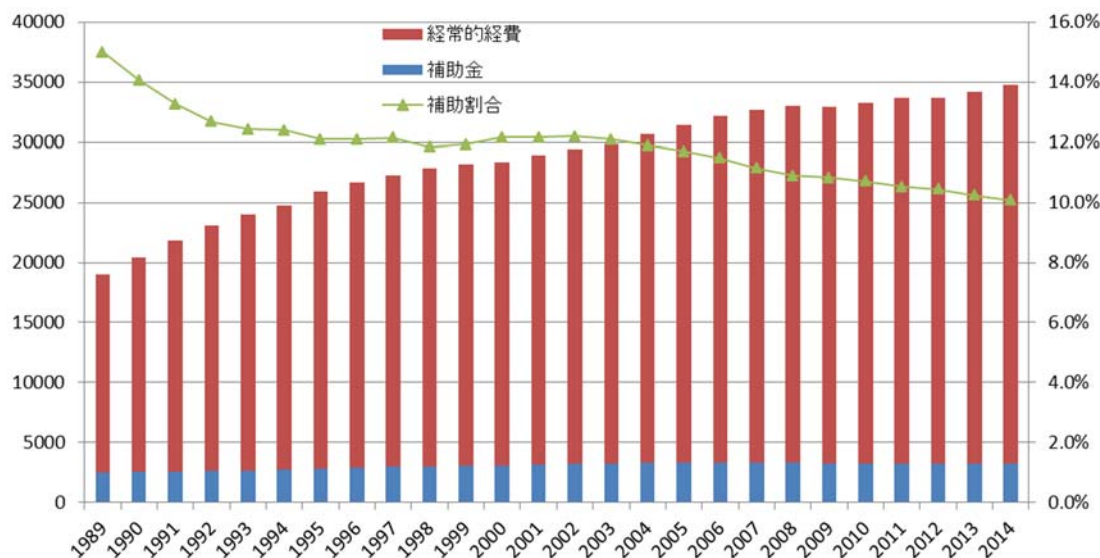
私立大学の補助金は、一般補助と特別補助に分けられる。平成28年度予算では、一般補助は2,701億円、特別補助は451億円である。（表1）一般補助の配分は教員・学生の数に大きく左右されるため、私立大学の10%に当たる上位60校の配分額が、全体の約50%を占めている。特別補助は補助金全体の15%に満たないが、学生数が少ない中小規模の大学では特別補助金の獲得が重点目標になっている。

私立大学における経常的経費と経

		予算額
一般補助		2,701億円
特別補助	成長力強化への貢献	62億円
	社会人受入れ	46億円
	国際交流基盤整備	63億円
	大学院等基盤整備	147億円
	経営強化等	47億円
	授業料減免等	86億円
合 計		3,153億円

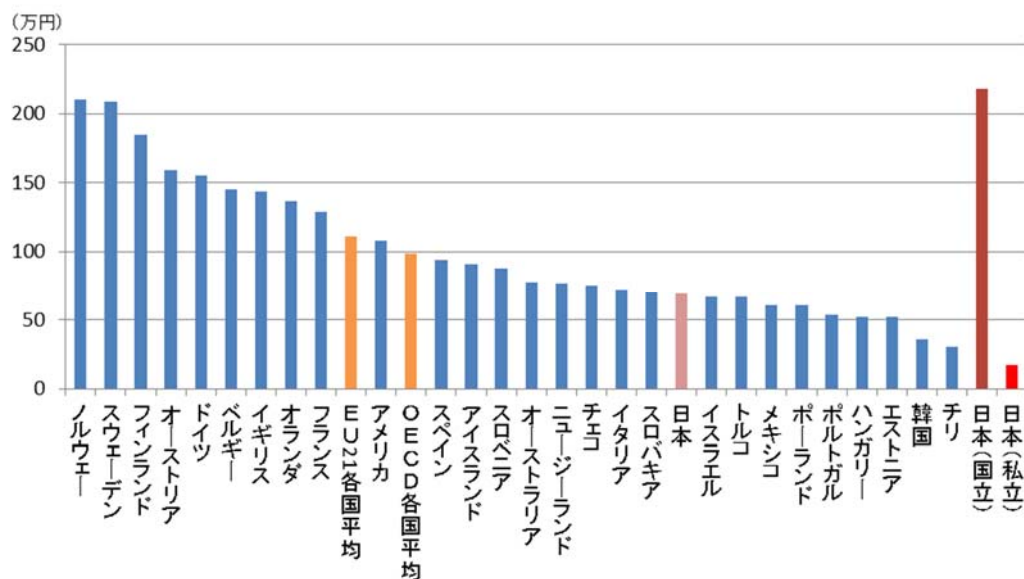
【表1】平成28年度予算（私立大学等経常費補助）
文部科学省「私立大学の財政基盤について」
http://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chousa/koutou/073/gijiroku/_icsFiles/afieldfile/2016/07/05/1374022_02.pdf

常費補助金額の推移を図5に示す。大学の経常経費が増加傾向にあるのに対し、補助金額は横ばいのため、補助金が占める割合は減少している。



【図5】私立大学等の経常的経費と私立大学等経常費補助金額の推移
 日本私立大学連盟「加盟大学財務状況の推移（平成8年度～平成27年度）」
http://www.shidairen.or.jp/members/navi/report_navi

次に、海外に視点を広げ、政府からの補助金額について海外の大学と比較してみたのが図6である。このグラフはOECDの統計データで、OECD加盟大学の「大学生一人あたりの公財政支出額」である。グラフの左側に国立大学と私立大学の数値を加えてみたところ、OECD各国の中で国立大学は最上位、私立大学は最下位に位置する。



【図6】学生一人あたり公財政支出
 OECD「図表にみる教育」OECDインディケーター（2015年版）より

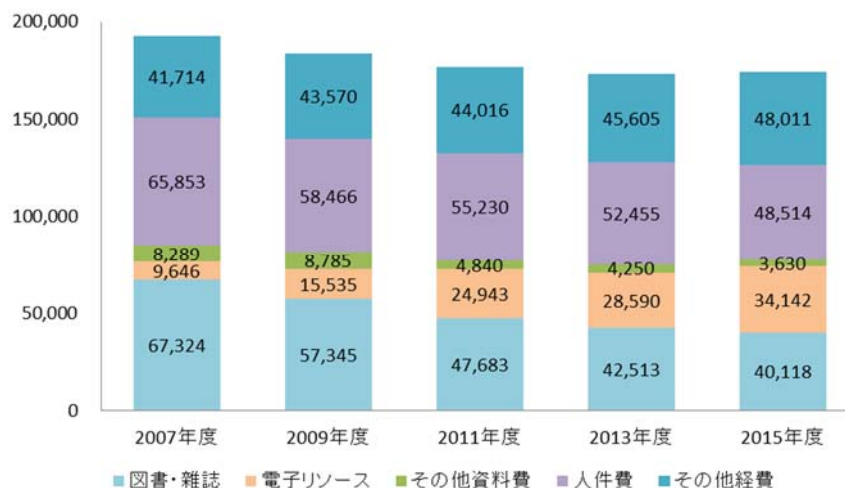
このように、私立大学の財政は厳しい状況にあるが、一方、政府は大学のグローバル化を推進しており、私立大学はこの状況下で海外の大学とも競争していかなければならないのである。

2. 図書館の変化

学術情報基盤実態調査結果報告を基に、私立大学の図書館経費の推移は図7の通りである。この9年間で図書館経費が減少している中、大きく変化しているのが人件費と電子リソース予算である。この2点について詳しく見てみる。

(1) 人件費の減少

2007年度からの9年間で、人件費は25%以上減少している。この大きな要因は、外部委託の導入であると考えられる。この調査の人件費は職員（臨時職員を含む）の給与で、外部委託費用はその他経費に含められ、その他経費は増加傾向にある。



【図7】私立大学の経費の推移
学術情報基盤実態調査結果報告（平成19～27年度）より

外部委託の導入状況について、国公立大学と比較してみると、私立大学特有の状況が見えてくる。まず、全面委託では、国立大学でほとんど実施されていないのに対し、私立大学では全体の8.4%、91館が導入している。業務別の外部委託の導入状況では、目録作成と受付・閲覧の委託率が高く、私立大学では30%に到達しようとしている。

	国立		公立		私立	
	実施館数	実施率	実施館数	実施率	実施館数	実施率
全面委託	1	0.3%	10	7.5%	91	8.4%
目録データ作成	20	6.9%	20	14.9%	297	27.5%
受付・閲覧	28	9.7%	19	14.2%	298	27.6%
時間外開館業務	54	18.8%	28	20.9%	290	26.9%

【表2】外部委託の導入状況
平成27年度学術情報基盤実態調査結果報告より

国際基督教大学（以下、ICU）においても、10年ほど前から外部委託を導入している。最初に外部委託を行なったのは日英以外の一部洋書の目録データ作成業務であったが、本格的に導入したのは、2014年度から開始した土曜日夜間と日曜日の開館業務である。今年度の大学基本方針の

一つとして人件費削減が打ち出され、図書館においても人員体制の見直しに着手せざるを得ない状況にある。

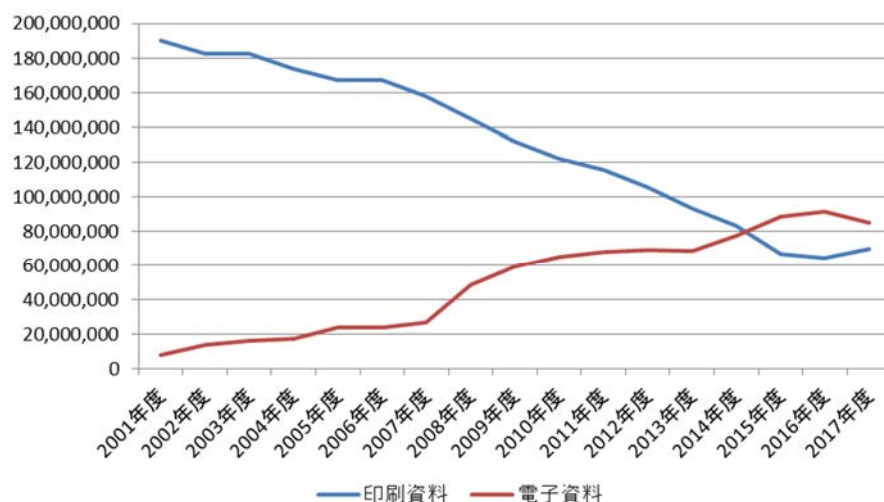
(2) 電子リソースの急増

雑誌の電子化が急激に進み、特に海外の学術雑誌の大半はオンラインで配信されている。2007年度からの電子ジャーナルの所蔵状況は表3の通りである。国立大学とそれ以外の大学では契約タイトル数に大きな開きはあるが、増加傾向にあることは同様である。最近では、雑誌だけでなく、書籍の電子化も進み、電子書籍の所蔵タイトル数も急増している。

	2007 年度	2009 年度	2011 年度	2013 年度	2015 年度
国立	7,166	7,313	9,557	10,109	10,266
公立	1,047	1,862	3,195	3,679	3,732
私立	2,114	2,749	3,641	4,416	4,835
合計	10,327	11,924	16,393	18,204	18,833

【表3】電子ジャーナルの所蔵タイトル数
学術情報基盤実態調査結果報告（平成19～27年度）より

電子リソースの需要が増加する一方、個々の価格は毎年値上がりし、図書館の予算を圧迫している。その一例として、ICUの予算の推移を紹介する。ICUにおける資料の電子化は、図書館新館がオープンした2000年度から本格的にスタートした。この17年間で、印刷資料の予算は約65%減となり、電子資料の予算は10倍以上に跳ね上がった。



【図8】国際基督教大学図書館の資料予算の推移

3. 変革が求められる図書館

(1) 文部科学省からの指針

2012年6月、文部科学省から「大学改革実行プラン」は発表された。その基本方針は下記の8

つである。

- ① 大学教育の質的転換と大学入試改革
- ② グローバル化に対応した人材育成
- ③ 地域再生の核となる大学づくり
- ④ 研究力強化：世界的な研究成果とイノベーションの創出
- ⑤ 国立大学改革
- ⑥ 大学改革を促すシステム・基盤整備
- ⑦ 財政基盤の確立とメリハリのある資金配分の実施
- ⑧ 大学の質保証の徹底推進

この方針の中で図書館に直接関わっているのは、「グローバル化に対応した人材育成」である。公開されている資料において、教育システムのグローバル化を推進するための施策として「学修時間の飛躍的増加と、それを支える学習環境の整備（教員サポート体制、図書館機能の強化等）」という記述がある。

大学図書館に関する指針としては、2010年12月に公表された「大学図書館の整備について（審議のまとめ）―変革する大学にあって求められる大学図書館像―」がある。ここには、これからの大学図書館に求められる機能・役割と戦略的な位置付けが示され、学習・研究支援の強化や他機関・地域等との連携という図書館機能の拡充に関することだけでなく、運営体制の在り方（財政基盤の確立、職員の配置や外部委託の在り方など）についても言及している。

このように、文部科学省の指針や大学を取り巻く環境の変化によって、図書館にも改革が求められるようになった。文部科学省は指針に合わせて、改革を実現するための補助金事業として「大学教育再生加速プログラム」「私立大学等教育研究活性化設備整備事業」などを発表した。これらの補助金事業などを活用し、多くの大学図書館が動き始めている。

(2) 図書館の新しい取り組み

① ラーニングコモンズの設置

文部科学省の指針を受けて、各大学において学習・教育環境の整備に向けて様々な取り組みを始めている。平成26年度大学教育再生加速プログラム（補助金基準額：1億6百万円）では47大学が、平成27年度私立大学等教育研究活性化設備整備事業（交付内定額：46億円）においては358校が採択された。この2つの採択状況をみると、「アクティブ・ラーニング」というキーワードが見えてくる。アクティブ・ラーニングをテーマに掲げている大学は、大学教育再生加速プログラムで29校、私立大学等教育研究活性化設備整備事業では133校であった。多くの大学がアクティブ・ラーニングの導入・拡充を目指している背景には、文部科学省が提言する「学生の主体的な学びの確立に向けた大学教育の質的転換」がある。

図書館としては、アクティブ・ラーニングの受け皿となるラーニングコモンズの整備が喫緊の課題となり、この数年間で多くの大学図書館にラーニングコモンズが設置された。平成27年度学術情報基盤実態調査結果報告によると、アクティブラーニング・スペースの設置率は、国立大学86%、公立大学26.7%、私立大学51.7%である。

ラーニングコモンズと言っても大学ごとに異なり、その大学の教育に合った特色ある空間が展開されている。ラーニングコモンズの先駆けと言われているのが、ICU のミルドレッド・トップ・オスマー図書館（以下、オスマー図書館）である。オスマー図書館は 2000 年 9 月にオープンし、地下に自動化書庫を設置、地上 1～2 階フロアのほとんどが学習スペースである。2013 年度に私立大学等教育研究活性化設備整備事業に採択されたことにより、1 階部分のリニューアルを実施し、それまで個人学習の場であった 2 つのフロアの内 1 フロアをグループラーニングエリアにし、その一角にライティングサポート・デスクを設置した。2015 年度には、他部署と連携して、再度、私立大学等教育研究活性化設備整備事業に申請し、語学学習スペースの構築が実現した。



【図 9】グループラーニングエリア（ICU）



【図 10】ライティングサポート・デスク（ICU）

② 他大学との連携

中小規模の大学が多い私立大学では、複数の大学とコンソーシアムを形成し、図書館サービスの向上を図っている。首都圏の主なコンソーシアムとして、山手線沿線私立大学図書館コンソーシアム（8 大学）、東葛地区大学図書館コンソーシアム（7 大学）、多摩アカデミックコンソーシアム（6 大学）、横浜市内大学図書館コンソーシアム（13 大学）がある。

ここで、ICU が加盟する多摩アカデミックコンソーシアムを紹介する。多摩アカデミックコンソーシアムには、国立音楽大学、東京経済大学、津田塾大学、武蔵野美術大学、東京外国語大学、ICU の 6 大学が加盟している。多摩アカデミックコンソーシアムの特徴は、仮想総合大学を目指し、大学全体の相互協力を行っている点である。主な活動として、単位互換、共同の広報活動、図書館相互協力、教職員交流会（年 1 回）がある。コンソーシアム活動の中で、最も活発に行っているのが図書館の相互協力である。他大学の図書館で貸出サービスを受けられるだけでなく、自身が所属する図書館を通じて他大学の図書館の本を取り寄せるサービスも利用できる。この取り寄せサービスの効果もあって、6 大学の貸出数の総計は年間約 4,000 冊である。ICU では音楽学や美術史を専攻する学生が毎年一定数おり、国立音楽大学や武蔵野美術大学のコレクションを利用できることは本学にとって大きなメリットである。

大学のグローバル化が求められる現在、中小規模の大学においても多様な学生の受入れは必須である。他大学との連携は、一つの図書館だけではなかなか成し遂げられないサービス拡充を実現できる有効な手段であると考ええる。

【参考文献】

- ◆ 「日本の大学、崩壊か大再編か」 野田恒雄、明石書店、2016 年 10 月
- ◆ 日本私立大学団体連合会「明日を拓く私立大学の多様で特色ある取り組み」
http://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chousa/koutou/073/gijiroku/__icsFiles/afieldfile/2017/03/10/1382806_2.pdf
- ◆ 大学改革実行プラン
http://www.mext.go.jp/b_menu/houdou/24/06/1321798.htm
- ◆ 平成 27 年度私立大学等教育研究活性化設備整備事業 採択一覧
http://staff.gifu-keizai.ac.jp/~soumu/data/2.hojyokin/kaikaku-sougou/H27kaikaku-sougou/H27kyouikukenkylu_13_saitakujigyou.pdf
- ◆ 平成 26 年度文部科学省白書
http://www.mext.go.jp/b_menu/hakusho/html/hpab201501/1361011.htm