

## Японско-центральноазиатские отношения в глобальном контексте

Уяма Томохико

Центр славянско-евразийских исследований Университета Хоккайдо, профессор

**Abstract:** Relations between Japan and the Central Asian countries have been developing in a variety of regional and diplomatic contexts, but neither Japan's complicated relations with Russia and China, nor its alliance with the United States, have negatively influenced them. Japan has been conducting its diplomacy independently of the United States, and has sometimes indirectly cooperated with China in Central Asia. Japan-Central Asia relations have been successful in avoiding being tossed by turbulent world politics, but such stability is not necessarily guaranteed to last long. Great powers are getting more and more ambitious and unpredictable, and in order to secure their independence in the international arena, the Central Asian countries are recommended to strategically expand their relationships with such middle powers as Japan.

**要旨:** 日本の対中央アジア外交は、いくつもの地域的文脈の中で展開されてきた。一つは対旧ソ連地域外交の文脈であり、ロシア語やロシア・ソ連に関する知識が対中央アジア外交に活かされているが、対露政策と中央アジアを直結させる発想はこれまであまりなかった。最近では安倍政権の日露関係緊密化政策の一環として、中央アジアにおける日露協力が模索されている。

二つ目のより重要な文脈は対アジア外交である。これは第一に、日本が中央アジアとの関係強化の手段として、他のアジア諸国で一定の成功を収めた経験のある開発援助や経済協力を重視してきたからである。また第二に、日本が歴史的にアジアのリーダー国として対アジア外交に高い優先順位を与えてきたからである。第三に、中国の台頭に伴い、中央アジアの地政学的重要性がさらに増してきているが、地理的条件の違いもあって、日本が中国と中央アジアに対する影響力を本格的に競うことは不可能である。むしろインフラ整備では日中の間接的な協力関係も見られる。

もう一つの文脈は日米関係だが、これは時に誤解されるように、日本が米国の利益を代弁しているということを意味してはいない。むしろ日本がグローバルな問題で米国に従属せざるを得ないことを埋め合わせるために独自外交を展開できる地域の一つが、中央アジアであると言ってよい。近年、民主化・人権問題をめぐる欧米との緊張関係のため、中央アジア諸国にとって日本は、先進国の中で最も良好な関係にある国の一つとなっている。世界的に大国間の競争が激化し、中小規模の国が大国に従属する危険が増している現在、中央アジア諸国は自らの対外政策の中に、日本をより戦略的に位置づける必要があるだろう。同時に、日本の援助・経済協力中心外交には限界も見えており、変化する世界経済の中で日本と中央アジア諸国がどのような協力関係を発展させていくべきか、双方が知恵を絞らなければならない。

Японская дипломатия по отношению к Центральной Азии проводится во множестве контекстов. Первым контекстом является постсоветское пространство, но это не означает, что, как полагают некоторые иностранные аналитики, центральноазиатская дипломатия Японии определяется ее интересами в отношениях с Россией. В Министерстве иностранных дел Японии Центральную Азию в основном курируют дипломаты, имеющие опыт работы с Россией, но это просто из-за того, что русский является общим языком региона и знания по России и истории Советского Союза необходимы для понимания политических, экономических и социальных систем стран Центральной Азии. В отличие от США, которые время от времени пытались включить Центральную Азию в схему своей политики сдерживания России, японское правительство редко прямо связывает свою российскую политику с центральноазиатской. Только недавно в связи с политикой премьер-министра Абэ за сближение с Россией, правительство Японии начало сотрудничество с ней в этом регионе, например, в области контроля наркотиков<sup>1</sup>.

Вторым, более важным контекстом являются отношения между Японией и Азией в целом. Во-первых, в качестве средства для укрепления отношений с Центральной Азией Япония придает большое значение помощи развитию и экономическому сотрудничеству, в которых она имеет достаточно успешный опыт с другими азиатскими странами. В Японском агентстве международного сотрудничества (JICA) и Министерстве финансов Центральной Азией часто занимаются люди, имеющие опыт работы с другими азиатскими странами.

Во-вторых, Япония с эпохи Мэйдзи стремилась стать лидером Азии и даже после поражения во второй мировой войне всегда придавала приоритет отношениям с азиатскими странами [Ууама 2008]. Так как между Японией и другими странами Восточной Азией сложились непростые отношения, она особенно хочет иметь дружественные отношения со странами Юго-Восточной, Южной, Западной и Центральной Азии. Неудивительно, что в постсоветском пространстве Центральная Азия представляет собой второй самый важный регион после России для Японии. Опыт с Юго-Восточной Азией, в частности, служит неким ориентиром для японской дипломатии в Центральной Азии, и идея создания диалога «Центральная Азия плюс Япония» (2004 г.) была основана на модели «АСЕАН плюс 3» (Япония, Китай и Южная Корея) [Kawato 2008].

В-третьих, быстрый рост Китая увеличивает геополитическое значение Центральной Азии, но в силу географических и других условий Япония не может полноценно конкурировать с Китаем за влияние на этот регион. Иногда, наоборот, она сотрудничает с ним в области развития инфраструктуры через Азиатский банк развития, в котором лидирующую роль играет Япония, и программу ЦАРЭС (Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество), созданную по инициативе АБР. Часто случается такая ситуация, что один участок дороги в Центральной Азии строят с японской помощью, другой участок строят китайцы, и еще другой – с помощью АБР. И Япония и Китай стремятся укрепить транспортные связи внутри Центральной Азии, а также между Центральной и Восточной Азией.

Еще один важный контекст — японско-американские отношения, но это не значит, как иногда неправильно воспринимают аналитики, что Япония продвигает интересы США в Центральной Азии. Союз с США очень важен Японии, и в глобальных вопросах, особенно в сфере безопасности, ее интересы обычно совпадают с интересами США, и даже тогда, когда Япония не совсем согласна с позицией США, редко возражает против них. Но экономические интересы Японии не всегда совпадают с американскими интересами, и в политических вопросах третьих стран позиции двух союзников часто отличаются, так как в отличие от США, Япония не придает большого значения вопросам демократизации и прав человека в этих странах. Известно, что Япония в свое время поддерживала нормальные отношения с военным правительством Мьянмы, и ее санкция против России после аннексии Крыма намного мягче, чем санкция западных стран. Правда, в течение нескольких лет после событий 11 сентября 2001 г. Япония, стремясь сотрудничать с США, пыталась соединить транспортные сети Центральной и Южной Азии, но по остальным вопросам японская политика в Центральной Азии не особо тесно связана с США. Наоборот, Центральная Азия является одним из мест, где Япония может проводить самостоятельную дипломатию, компенсируя свою зависимость от США в глобальных вопросах. После того, как Япония начала проводить диалог «Центральная Азия плюс Япония», Европейский союз, Южная Корея и США тоже начали применить формулу «пять плюс один», и можно сказать, что японская дипломатия в Центральной Азии предоставляет определенную модель другим странам, в том числе и США.

В общем, хотя отношения между Японией и странами Центральной Азии развиваются на непростом фоне, они сильно не зависят от ситуации с третьими странами. Почему японско-центральноазиатским отношениям удалось избежать влияния волнений в мировой политике? Это объясняется прежде всего тем, что, вопреки широко распространенному дискурсу о «большой игре», Центральная Азия не является ареной, где резко сталкиваются интересы крупных держав, в отличие от некоторых стран Ближнего и Среднего Востока, Восточной

Европы и Восточной Азии. В самих странах Центральной Азии не происходят такие конфликты, которые провоцируют вмешательство извне. К тому же внутриконтинентальное расположение этого региона затрудняет отдаленные страны иметь решающее влияние, а между двумя соседними державами, Россией и Китаем, существует негласное «разделение труда» [Kosnazarov 2015; 宇山 2015], где Россия оказывает влияние на регион в сферах политики, военных вопросов и управления экономикой, а Китай активно занимается торговлей и инвестициями. Россия и Китай, крупные но еще не совсем развитые страны, не выступают против деятельности других стран в экономической и гуманитарной сферах, и сами страны Центральной Азии хотят развивать отношения с многими партнерами. В таких обстоятельствах японско-центральноазиатские отношения могли развиваться стабильно, хотя не совсем масштабно.

Надолго ли сохранятся стабильные международные обстоятельства вокруг Центральной Азии? В последние годы Россия и Китай ведут себя в мировой арене намного амбициознее, чем раньше. В Центральной Азии они более или менее сохраняют сдержанность, но Евразийский экономический союз, инициированный Россией, снижает самостоятельность Кыргызстана и Казахстана в принятии решений по экономическим вопросам, а Китай активизирует свою деятельность в области региональной безопасности, что потенциально может привести к столкновению с интересами России. Вообще близкие отношения между Россией и Китаем поддерживаются их общим интересом ограничивать мировое влияние США, но вступление в должность президента Дональда Трампа, который хочет пересмотреть традиционную внешнюю политику США, может сделать непредсказуемыми не только американо-российские и американо-китайские, но и российско-китайские отношения.

На фоне изменения мирового порядка обостряется конкуренция и противостояние между крупными державами на мировом и региональном уровнях, и они ведут себя все амбициознее и менее предсказуемо. Не исключено, что они будут ущемлять суверенитет средних и малых стран, таких как страны Центральной Азии. Попытки создать исключительные сферы влияния и блоки противоречат не только интересам мировой экономики, основанной на взаимозависимости, но и интересам средних и малых стран. Само собой разумеется, что страны Центральной Азии должны сохранять стабильные отношения с Россией и Китаем, но параллельно должны развивать партнерство с другими странами для сохранения самостоятельности. Многовекторная дипломатия сейчас как никогда важна.

В последние годы, из-за натянутых отношений центральноазиатских стран с Западом по вопросам демократизации и прав человека, Япония для них является одной из самых дружественных высокоразвитых стран. Развитие отношений с некрупными но достаточно влиятельными странами, как Япония, имеет для стран Центральной Азии стратегическое значение. Дискурс о «большой игре» создает иллюзию, будто многочисленные внешние игроки имеют жизненно важные интересы в этом регионе, но на самом деле трудно сказать, что Центральная Азия является для них приоритетным регионом. Наоборот, странам региона жизненно важны сношения с разнообразными партнерами. Японско-центральноазиатские отношения до этого развивались преимущественно по инициативе японской стороны, но для дальнейшего развития необходима более сильная инициатива стран Центральной Азии.

Конечно, японская сторона тоже должна постоянно пересматривать и улучшать свой подход к Центральной Азии. Уже давно отмечено, что ничтожный объем инвестиций подрывает эффект усилий Японии в других сферах. С середины 2000-х гг. японские инвестиции в Центральную Азию, особенно в Казахстан, увеличиваются, но все еще недостаточны [宇山・藤本 2015: 第 59・60 章]. Но дело не только в объеме экономической деятельности. Темп роста населения и экономики мира замедляется, а передовые области экономики смещаются с производства на информационную технологию, интернет вещей, и искусственный интеллект. Есть опасность, что страны с сырьевой экономикой будут маргинализироваться. Развитие инфраструктуры и освоение природных ресурсов в

中央アジアは依然として重要だが、他のより革新的な分野も発展させる必要がある。中央アジアの国々は、日本と他のパートナーと一緒に、変化する世界の経済と政治の状況に合わせた協力形式を考案する必要がある。

### リテラチャー

Kawato Akio (2008) “What is Japan up to in Central Asia?” In Christopher Len, Uyama Tomohiko, and Hirose Tetsuya, eds., *Japan’s Silk Road Diplomacy: Paving the Road Ahead*, 15–29. Washington, D.C. and Stockholm: CACI & SRSP.

Kosnazarov, Daniyar (2015) “Sino-Russian ‘Division of Labor’: Keeping Central Asia Stable?” *Silk Road Reporters*, 16.02.2015.

<http://www.silkroadreporters.com/2015/02/16/sino-russian-division-labor-keeping-central-asia-stable/>

Uyama Tomohiko (2008) “Japan’s Diplomacy towards Central Asia in the Context of Japan’s Asian Diplomacy and Japan-U.S. Relations.” In Christopher Len, Uyama Tomohiko, and Hirose Tetsuya, eds., *Japan’s Silk Road Diplomacy: Paving the Road Ahead*, 101–120. Washington, D.C. and Stockholm: CACI & SRSP.

宇山智彦 (2015) 「中央アジア諸国から見た国際環境の変化と対応：ロシアの政治的・軍事的影響力と中国の経済進出」『国際問題』647: 16–27.

宇山智彦、藤本透子編著 (2015) 『カザフスタンを知るための60章』明石書店

### Note 1.

「麻薬対策に関する日露協力（アフガニスタン及び中央アジア麻薬対策官に対する研修）」平成28年3月14日 [Японско-российское сотрудничество в области контроля наркотиков (тренировка сотрудников по контролю наркотиков Афганистана и стран Центральной Азии), 14 марта 2016 г.]

[http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/press4\\_003095.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/press4_003095.html)